



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 13/33/2011
z dnia 4 stycznia 2012 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszyce na lata 2012 - 2026.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Teresa Wota | - przewodniczący |
| 2. Urszula Pisarska | - członek |
| 3. Iwona Szymańska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszyce na lata 2012 - 2026 postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszyce na lata 2012 - 2026.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce w dniu 17 listopada 2011 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 114/2011 z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2012 rok i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oleszyce.

Do zarządzenia, stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), został dołączony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2026 i projekt uchwały budżetowej Gminy Oleszyce na 2012 rok.

I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oleszyce wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Oleszyce wraz z prognozą kwoty długu na lata 2012-2026 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia w latach 2012 - 2013 zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:

- dochody bieżące;
- dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
- wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu;
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;

- związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
- d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) sposób sfinansowania deficytu oraz przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
 - g) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

W wieloletniej prognozie finansowej wykazano dodatkowo dane wymagane przez Ministerstwo Finansów i konieczne dla prawidłowej oceny wieloletniej prognozy finansowej, zawarte w formularzu w programie Besti@, tj. – kwotę wydatków ogółem; wydatki bieżące i majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2; - w wydatkach bieżących na obsługę długu wydatki z tytułu odsetek i dyskonta; - w kwocie długu zobowiązania zaliczane do długu publicznego spłacane wydatkami; - przejęte zobowiązania od samodzielnych publicznych ZOZ. W rubryce odsetki i dyskonto określono nieprawidłowo wysokość odsetek, tj. w kwocie 398.000 zł zamiast w kwocie 404.000 zł. *Wyjasnienie*

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

W świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Dlatego objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszyce na lata 2012-2026 wartości należy włączyć do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oleszyce.

4. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” ujęto cztery przedsięwzięcia z okresem realizacji w latach 2008 – 2013, ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W załączniku tym pominięto limit wydatków w 2013 roku w kwocie 196 zł na przedsięwzięciu PSeAP Podkarpacki System e-Administracji Publicznej oraz nieprawidłowo określono limit zobowiązań na przedsięwzięcia z powodu objęcia limitem zobowiązań wydatków poniesionych przed rokiem 2012.

5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce:

- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony;

b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Oleszyce do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2012 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 136.501 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 2.492.207 zł oraz rozchody kwotę 2.355.706 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Oleszyce na 2012 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Oleszyce na lata 2012-2026, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:

- a) 2012 roku będzie wynosić 10.227.788 zł i będzie stanowić 45,81% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) 2013 roku będzie wynosić 8.874.856 zł i będzie stanowić 48,78% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

2. Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić:

- a) w 2012 roku – 2.753.706 zł i będzie stanowić 12,33% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok (po ustawowych wyłączeniach 8,60) ;
- b) w 2013 roku – 1.863.148 zł i będzie stanowić 10,24% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2012 – 2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

3. Zobowiązania wymienione w pkt II.2., począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – 5,97% przy maksymalnym wskaźniku 5,93%;
- b) w 2015 roku – 6,84% przy maksymalnym wskaźniku 6,78%;
- c) w 2016 roku – 7,24% przy maksymalnym wskaźniku 6,37%;
- d) w 2017 roku – 6,65% przy maksymalnym wskaźniku 4,53%;
- e) w 2018 roku – 6,69% przy maksymalnym wskaźniku 4,34%;
- f) w 2019 roku – 6,71% przy maksymalnym wskaźniku 4,13%;

- g) w 2020 roku – 6,72% przy maksymalnym wskaźniku 3,93%;
- h) w 2021 roku – 6,71% przy maksymalnym wskaźniku 3,64%;
- i) w 2022 roku – 6,70% przy maksymalnym wskaźniku 3,33%
- j) w 2023 roku – 6,68% przy maksymalnym wskaźniku 2,89%;
- k) w 2024 roku – 6,67% przy maksymalnym wskaźniku 1,52%;
- l) w 2025 roku – 6,66% przy maksymalnym wskaźniku 1,46%;
- m) w 2026 roku – 6,65% przy maksymalnym wskaźniku 1,34%.

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2012-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1. Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce
- 2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr ~~Grzegorz~~ WOTA