

F.N.
T...



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 13/14/2010
z dnia 18 stycznia 2011 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY W OLESZCZACH	
Wpłynęło dnia	2011 STY. 19 r.
Ilość załączników
Dz.ewid. N°	2411/11/DG

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszycze na lata 2011-2019.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Teresa Wota | - przewodniczący |
| 2. Urszula Pisarska | - członek |
| 3. Iwona Szymańska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszycze na lata 2011-2019 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszycze na lata 2011-2019.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Oleszycze w dniu 18 listopada 2010 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 120/10 z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2011 rok i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oleszycze.

Do zarządzenia, stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), został dołączony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2019 i projekt uchwały budżetowej Gminy Oleszycze na 2011 rok.

- 1.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oleszycze wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Oleszycze wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011-2019 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia w latach 2011-2013 zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu;
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;

- związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) sposób sfinansowania deficytu oraz przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
 - g) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
- W świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
- Dlatego objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oleszyce na lata 2011-2019 wartości należy włączyć do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oleszyce.
4. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” ujęto trzy przedsięwzięcia z okresem realizacji w latach 2011 – 2013, ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie uchwały nieprawidłowo określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce:
- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony, z powodu objęcia tym upoważnieniem umów dotyczących dostaw energii elektrycznej, usług odbierania odpadów komunalnych, obsługi prawnej, usług telefonii stacjonarnej i komórkowej, tj. z powodu naruszenia art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych.
- W myśl art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy:
- 1) wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do takiej sieci;
 - 2) (uchylony);
 - 3) gazu z sieci gazowej;
 - 4) ciepła z sieci ciepłowniczej;
 - 5) licencji na oprogramowanie komputerowe.
- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Oleszyce do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4

pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony, z powodu objęcia tym upoważnieniem umów dotyczących dostaw energii elektrycznej, tj. z powodu naruszenia art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W myśl art. 143 ustawy Prawo zamówień publicznych na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy:

- 1) wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do takiej sieci;
- 2) (uchylony);
- 3) gazu z sieci gazowej;
- 4) ciepła z sieci ciepłowniczej;
- 5) licencji na oprogramowanie komputerowe.

d) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Oleszyce do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas określony, z powodu objęcia tym upoważnieniem umów dotyczących: dostawy usług telefonii stacjonarnej, dowożenia dzieci niepełnosprawnych, obsługi z zakresu BHP i Ppoż., badań profilaktycznych, podnajmu pomieszczeń dla MGZEAS, abonamentu dla oprogramowania w sytuacji gdy Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce nie został upoważniony do zaciągania tego rodzaju zobowiązań, zatem tych uprawnień nie może przekazać kierownikom jednostek gdyż ich nie posiada.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2011 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.675.517 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 4.394.164 zł oraz rozchody kwotę 2.718.647 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Oleszyce na 2011 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Oleszyce na lata 2011-2019, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:

- a) 2011 roku będzie wynosić 11.134.182 zł i będzie stanowić 49,21% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) 2012 roku będzie wynosić 9.481.631 zł i będzie stanowić 54,67% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- c) 2013 roku będzie wynosić 8.409.185 zł i będzie stanowić 49,02% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

2. Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie

planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić:

- a) w 2011 roku – 3.044.106 zł i będzie stanowił 14,57% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok (po ustawowych wyłączeniach 11,29%);
- b) w 2012 roku – 2.689.446 zł i będzie stanowił 15,51% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok (po ustawowych wyłączeniach 10,57) ;
- c) w 2013 roku – 2.109.431 zł i będzie stanowił 12,30% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2011 – 2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

3. Zobowiązania wymienione w pkt II.2., począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – 4,20% przy maksymalnym wskaźniku 4,20%;
- b) w 2015 roku – 6,13% przy maksymalnym wskaźniku 6,14%;
- c) w 2016 roku – 7,47% przy maksymalnym wskaźniku 7,47%;
- d) w 2017 roku – 8,54% przy maksymalnym wskaźniku 8,54%;
- e) w 2018 roku – 9,43% przy maksymalnym wskaźniku 9,43%;
- f) w 2019 roku – 9,17% przy maksymalnym wskaźniku 10,22%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, nie załączono informacji na lata 2011-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego zarząd tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Teresa WOTA